**Лекция №3. Бюджетное законодательство РФ**

1. Понятие, предмет и метод бюджетного права.
2. Принципы бюджетного права.
3. Бюджетные правоотношения: понятие и виды
4. Источники бюджетного права.
5. Субъекты бюджетных правоотношений.
6. Виды правонарушений в системе бюджетного права.

|  |
| --- |
| 1.  Огромную роль в системе финансового права играет одна из его подотраслей — бюджетное право, поскольку его нормами регулируются общественные отношения, регламентирующие создание, распределение и использование основного денежного фонда страны — федерального бюджета.  **Бюджетное право**— это подотрасль финансового права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга, составления, рассмотрения, утверждения бюджетной отчетности, а также общественные отношения по привлечению к ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ.  **Предмет**бюджетного права образуют бюджетные правоотношения.  **Метод**правового регулирования бюджетного права — совокупность способов воздействия бюджетного права на определенную область общественных отношений.  Поскольку бюджетное право — это подотрасль финансового права, то регулирование бюджетных отношений осуществляется преимущественно императивным методом.  ***Императивный метод*** правового регулирования характеризуется юридическим неравенством сторон, когда властвующие субъекты (публично-правовое образование в целом, государственные и местные органы власти и их должностные лица) издают предписания, обязательные для исполнения; исполнение таких обязательных предписаний обеспечивается принудительной силой государства.  Однако с развитием рыночных отношений в стране, обусловивших изменения бюджетного законодательства РФ, в отдельных случаях при регулировании бюджетных отношений допускается ***диспозитивный метод***. При котором основанием возникновения прав и обязанностей сторон является договор, а стороны договора юридически равны. БК РФ допускает в ряде случаев использование договорного способа регулирования бюджетных отношений, а иногда прямо обязывает заключать договоры.  БК РФ содержит указание на два типа договоров:  1) договоры, сторонами которых выступают публично-правовые образования или их органы (например, договор между органами государственной власти края (области), в состав которого входит автономный округ, и органами государственной власти автономного округа о разграничении налоговых доходов от федеральных налогов и сборов (п. 4 ст. 56. *Налоговые доходы от региональных налогов, установленных органами государственной власти края (области), в состав которого входит автономный округ, подлежат зачислению в бюджет края (области). Налоговые доходы от региональных налогов, установленных органами государственной власти автономного округа, подлежат зачислению в бюджет автономного округа.*);  2) договоры, одной стороной которых является публично-правовое образование или его орган, а другой — частные лица (например, бюджетные кредиты и инвестиции предоставляются на основании договора. Согласно ст. 93.2 БК РФ бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу. Такие договоры являются гражданско-правовыми и заключаются в соответствии с гражданским законодательством РФ, о чем прямо говорится в ст. 80, 93.1 и др. БК РФ).  Таким образом, можно отметить, что метод бюджетного права включает в себя следующие методы:  • общетеоретические (императивный, диспозитивный);  • финансового права (централизованное и децентрализованное регулирование);  • бюджетного контроля (осуществление контроля со стороны государства);  • бюджетных трансфертов (специфический для бюджетного права). |

# 2.

Принципы бюджетного права представляют собой основные идеи, исходные положения его формирования, развития и функционирования. Бюджетно-правовые принципы отражаются в нормативных правовых актах и характеризуют сущность и содержание бюджетного права, его внутреннее строение, соотношение с финансовым правом, иными его подотраслями и институтами. Основные исходные идеи бюджетного права показывают не только материальные отношения, но и весь процесс применения бюджетного права, придавая ему динамику.

Большое значение принципы бюджетного права имеют на стадии разработки проектов нормативных финансово-правовых актов, поскольку позволяют создавать и принимать эффективные бюджетные нормы. Неоценима роль принципов на стадии правоприменения, так как с их помощью судебная система и органы исполнительной власти единообразно реализуют финансовую политику государства.

**Принципы бюджетного права** - это теоретически обоснованные и нормативно закрепленные основополагающие начала (идеи, требования) сущности бюджетного права, составляющие его главное содержание, определяющие общую направленность правового регулирования бюджетной деятельности государства и муниципальных образований и направляющие бюджетную деятельность на достижение стоящих перед ней целей и задач.

Принципы бюджетного права можно классифицировать:

1) по ***источнику нормативного закрепления***- установленные Конституцией; установленные бюджетным законодательством РФ;

2) ***по сфере действия***- распространяющиеся на все институты бюджетного права (общие принципы); отдельные институты бюджетного права (институциональные).

В первой классификационной группе принципов бюджетного права к числу исходно-правовых начал, установленных Конституцией, относятся:

* федерализм (ст. 1);
* равноправие субъектов РФ в сфере бюджетной деятельности (ст. 5);
* реализация совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ в установлении общих принципов бюджетной деятельности местного самоуправления (п. «н» ч. 1 ст. 72);
* самостоятельность бюджетной деятельности органов местного самоуправления (ст. 12,130-132);
* распределение функций в области бюджетной деятельности на основе разделения законодательной (представительной) и исполнительной властей (например, ч. 1 ст. 105, п. «б» ч. 1 ст. 114);
* участие граждан Российской Федерации в бюджетной деятельности государства и местного самоуправления (ч. 1 ст. 32);
* гласность (например, ч. 3 ст. 15);
* плановость (п. «а» ч. 1 ст. 114, ст. 132);
* законность (например, ст. 1, 2, 15, 57).

Конституционные нормы, закрепляющие принципы бюджетного права, являются нормами прямого действия. Это означает право участников бюджетной деятельности на непосредственное применение данных норм без внесения соответствующих дополнений в бюджетное законодательство.

Остальные принципы бюджетного права находят свое выражение в бюджетном законодательстве РФ или выводятся из его содержания.

Во второй классификационной группе принципов бюджетного права к числу общих («сквозных») принципов относятся:

* ежегодность (цикличность, периодичность) возникновения бюджетных отношений (ст. 242 БК);
* неразрывность (в большинстве случаев) бюджетных прав и обязанностей субъектов бюджетного права (ст. 7-9 БК);
* координация бюджетной политики Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований;
* реализация норм совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ в установлении общих принципов бюджетной деятельности муниципальных образований (п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции);
* выражение в правовой форме бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ (ст. 11 БК);
* единство группировки доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов на основе бюджетной классификации (гл. 4 БК);
* неотвратимость ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ (часть четвертая БК).

В зависимости от сферы действия принципы бюджетного права можно классифицировать по институтам бюджетного права, в которых эти принципы действуют. Таким образом, выделяются:

а) ***принципы бюджетной системы РФ.***Статья 28 БК к ним относит: единство бюджетной системы РФ; разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ; самостоятельность бюджетов; равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований; полноту отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированность бюджета; результативность и эффективность использования бюджетных средств; общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов; прозрачность (открытость); достоверность бюджета; адресность и целевой характер бюджетных средств; подведомственность расходов бюджетов; единство кассы;

б) ***принципы межбюджетных отношений.***На основе анализа гл. 16 БК можно назвать следующие принципы: распределение и закрепление расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РФ; разграничение (закрепление) на постоянной основе и распределение по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ; выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, муниципальных образований; равенство всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов РФ;

в) ***принципы бюджетного процесса.***К ним относятся: последовательность вступления в бюджетную деятельность органов исполнительной и представительной власти (например, ст. 184, 192 БК); казначейское исполнение бюджетов (ст. 215.1 БК); ежегодность бюджета (ст. 242 БК); публичность и гласность (например, ст. 264.11 БК); единство кассы (ст. 38.2 БК); формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на основе единой методологии, нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ (ст. 6, 65 БК); иммунитет бюджетов (ст. 239 БК).

**3.**

Бюджетные правоотношения — это урегулированные нормами бюджетного права общественные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений, а именно бюджетные правоотношения:

1) складывающиеся в процессе формирования доходов бюджетов;

2) возникающие при распределении бюджетных расходов;

3) процессуальные бюджетные правоотношения;

4) правоотношения по проведению бюджетного контроля;

5) охранительные правоотношения, возникающие при применении мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства;

6) отношения по образованию, распределению и использованию государственных внебюджетных фондов.

Статья 1 БК РФ относит к бюджетным правоотношениям отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе:

1) формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;

2) составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Бюджетное правоотношение есть разновидность правовых отношений, обладающее как общими, так и специальными признаками, присущими правоотношениям.

Общие признаки бюджетных правоотношений:

• возникают они на основе норм бюджетного права;

• имеют волевой характер;

• охраняются государством;

• складываются между конкретными субъектами с определенностью их поведения;

• субъекты правоотношения связаны между собой взаимными субъективными правами и обязанностями.

Специальные признаки заключаются в следующем:

1) возникают они в рамках компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в области составления, рассмотрения проектов бюджетов, исполнения и контроля за исполнением соответствующих бюджетов;

2) обязательным субъектом бюджетных правоотношений всегда является государство в лице уполномоченного органа, органа местного самоуправления;

3) возникновение, изменение и прекращение бюджетных правоотношений связано с функционированием бюджетной системы РФ;

4) в случаях, установленных законодательством, бюджетные правоотношения являются предметом межотраслевого регулирования. Например, бюджетный кредит как форма расходов бюджетов может быть предоставлен муниципальному образованию на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством РФ, с учетом особенностей, установленных БК РФ.

Классификация бюджетных правоотношений может проводиться по различным основаниям.

1. По уровню бюджетной системы: правоотношения, возникающие по поводу федерального, регионального бюджетов и бюджета муниципального образования.

2. По направлениям распределения бюджетных средств: вертикальные и горизонтальные. Вертикальные бюджетные правоотношения функционируют между Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями и характеризуются соответствующей иерархией. К вертикальным бюджетным правоотношениям следует относить межбюджетные правоотношения. Горизонтальные бюджетные правоотношения функционируют между равноправными по правовому статусу территориями, т.е. между субъектами РФ или между муниципальными образованиями. Горизонтальные отношения также возникают в процессе взаимодействия субъектов РФ между собой при решении вопросов, требующих объединения финансовых ресурсов, оказания финансовой помощи.

3. По объекту правового регулирования принято выделять имущественные и неимущественные. Имущественные правоотношения выделяются таким объектом, как, например, бюджетный кредит, трансферт, а объектом неимущественных правоотношений являются проект бюджета, финансовый контроль и т.д.

4. По основным функциям права бюджетные правоотношения подразделяются на регулятивные правоотношения, обеспечивающие реализацию регулятивной функции права, и охранительные правоотношения, обеспечивающие реализацию охранительной функции права.

В зависимости от характера и видов бюджетных правоотношений объектами бюджетных правоотношений могут являться:

а) поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета (доходы бюджета)1;

б) часть бюджетных средств, которая используется и расходуется из соответствующих бюджетов (бюджетные расходы);

в) часть государственной казны (бюджетные средства). В бюджетном законодательстве отсутствует определение государственной казны, несмотря на то что БК РФ рассматривает государственную казну как объект бюджетных правоотношений. В данном аспекте следует исходить из финансово-правовой категории государственной казны;

г) проекты федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;

д) законы о федеральном бюджете и бюджетах субъектов РФ;

е) деятельность по осуществлению бюджетного контроля, бюджетного учета и др.

**4.**

Источник [бюджетного права](http://be5.biz/terms/b4.html) - это внешняя форма выражения [нормы бюджетного права](http://be5.biz/terms/n1.html) или, другими словами, [нормативный правовой акт](http://be5.biz/terms/n7.html), содержащий нормы бюджетного [права](http://be5.biz/terms/p1.html).

Систематизировать [источники бюджетного права](http://be5.biz/terms/i1.html) можно в зависимости от юридической силы нормативных правовых актов, начиная с [Конституции РФ](http://be5.biz/terms/k18.html) как правового акта, обладающего высшей юридической силой в Российской Федерации.

Источники бюджетного права состоят из нормативных правовых актов, принятых на: а) федеральном уровне (федеральная составляющая источников бюджетного права); б) уровне [субъектов РФ](http://be5.biz/terms/c14.html) (региональная составляющая источников бюджетного права); в) уровне [муниципальных образований](http://be5.biz/terms/m17.html) (муниципальная составляющая источников бюджетного права).

Федеральная составляющая источников бюджетного права.

Первая группа источников.

В Конституции РФ содержится ряд положений, регулирующих отношения в бюджетной сфере.

Во-первых, это положения, которые, разграничивая предметы ведения Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований в бюджетной сфере, устанавливают основы бюджетного устройства и бюджетной системы в Российской Федерации.

Согласно п. «з» ст. 71 Конституции РФ, в исключительном ведении Российской Федерации находится федеральный [бюджет](http://be5.biz/terms/b12.html).

В соответствии со ст. 73 Конституции РФ, устанавливающей «презумпцию компетентности» субъектов РФ, региональные бюджеты - это исключительный предмет ведения субъектов РФ.

[Органы местного самоуправления](http://be5.biz/terms/o16.html) самостоятельно формируют, утверждают и исполняют [местный бюджет](http://be5.biz/terms/m15.html) (ст. 132 Конституции РФ).

Во-вторых, это конституционные положения, закрепляющие полномочия [государственных органов](http://be5.biz/terms/o1.html) в бюджетной сфере.

Так, для осуществления [контроля](http://be5.biz/terms/k31.html) над исполнением федерального бюджета [Совет Федерации](http://be5.biz/terms/c15.html) и [Государственная Дума](http://be5.biz/terms/g10.html) образуют Счетную палату; Председателя Счетной палаты и половину состава ее аудиторов назначает Государственная Дума, а заместителя Председателя Счетной палаты и вторую половину состава ее аудиторов назначает Совет Федерации (ст. 101-103 Конституции РФ).

В статье 114 Конституции РФ определяются основные полномочия [Правительства РФ](http://be5.biz/terms/p18.html) в бюджетной сфере.

Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета.

Вторая группа источников - федеральные конституционные [законы](http://be5.biz/terms/z4.html).

Среди таких законов в качестве источника бюджетного права можно выделить только Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», в котором, кроме полномочий Правительства РФ в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики, называются следующие: Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; обеспечивает совершенствование бюджетной системы.

Третья группа источников - федеральные законы, являющиеся составной частью структуры бюджетного законодательства.

Основным федеральным законом, регулирующим бюджетные отношения, является Бюджетный кодекс РФ. Это прямо закреплено в ст. 2 БК РФ.

Бюджетный кодекс возглавляет бюджетное законодательство РФ.

Четвертая группа источников - подзаконные акты.

Это - одна из разновидностей правовых актов, издаваемых в соответствии с законом, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний, их толкования или установления первичных норм.

Подзаконные акты тоже имеют свою иерархию в соответствии с юридической силой.

Так, возглавляют систему подзаконных актов федерального уровня - источников бюджетного права - Указы [Президента РФ](http://be5.biz/terms/p17.html).

Вообще, указов Президента РФ, издаваемых в бюджетной сфере, незначительное количество по сравнению с постановлениями Правительства или приказами Минфина России.

Указами Президента РФ регулируется главным образом порядок финансирования государственной поддержки за счет средств федерального бюджета той или иной категории лиц.

Далее идут нормативные правовые акты Правительства РФ.

В соответствии со ст. 23 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» акты Правительства РФ, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений.

Правительство РФ регулирует различные бюджетные отношения.

Так, среди постановлений Правительства можно выделить те, что определяют основы правового статуса федеральных [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html), наделенных полномочиями в бюджетной сфере, например: от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве [финансов](http://be5.biz/terms/f4.html) Российской Федерации», [от 01.12.2004 № 703 (ред. от 15.06.2019) «О Федеральном казначействе»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50565/). Другие постановления Правительство РФ принимает во исполнение требований бюджетного законодательства РФ.

Замыкают систему подзаконных актов федерального уровня акты, принимаемые федеральными органами исполнительной [власти](http://be5.biz/terms/v7.html), регулирующие бюджетные [правоотношения](http://be5.biz/terms/p3.html).

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» все федеральные органы исполнительной власти делятся на федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, и только федеральные министерства вправе осуществлять нормативное [правовое регулирование](http://be5.biz/terms/p42.html) в пределах своей компетенции.

*Так, Министерство финансов РФ - это федеральный орган исполнительной власти, вырабатывающий единую государственную финансовую, кредитную, денежную политику, ведущий нормативно-правовое регулирование на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных, федеральных законов, актов Президента и Правительства Российской Федерации в финансовой сфере, включая бюджетную и иные сферы.*

Следовательно, источниками бюджетного права являются приказы Министерства финансов РФ.

# Они составляют довольно многочисленную группу подзаконных актов, таких, например, как приказы Минфина России: от 17.11.2016 № 213н «О Порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета», от 13.04.2020 № 66н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», от 30.12.2015 № 221н «О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета» и др.

**Региональная составляющая источников бюджетного права**.

Нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные отношения, принятые на уровне субъектов РФ, можно систематизировать аналогично федеральным нормативным правовым актам - по юридической силе.

Во-первых, это основные законы субъектов РФ - уставы и конституции данных субъектов, в которых, как правило, содержатся общие нормы о бюджетной системе субъекта РФ и о бюджетных полномочиях государственных органов власти субъекта РФ.

Во-вторых, источниками бюджетного права на региональном уровне являются законы субъектов РФ, регулирующие бюджетные отношения.

В соответствии со ст. 2 БК РФ они также входят в структуру бюджетного законодательства РФ.

В-третьих, в систему региональных нормативных правовых актов в бюджетной сфере входят подзаконные акты - акты исполнительных органов власти субъектов РФ.

**Муниципальная составляющая источников бюджетного права**.

Акты органов [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html) также можно систематизировать по юридической силе и разделить на нормативные правовые акты: а) принятые представительными органами местного самоуправления; б) принимаемые исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления.

К актам, регулирующим бюджетные отношения, принятым представительными органами местного самоуправления, относятся, во-первых, уставы муниципальных образований.

Во-вторых, к названным выше актам относятся акты представительных органов местного самоуправления, регулирующие бюджетные отношения. Эти акты входят в структуру бюджетного законодательства РФ.

В-третьих, акты исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

**5.**

Субъектами бюджетных правоотношений являются:

1. Российская Федерация, субъекты РФ, а также муниципальные образования, которые участвуют в бюджетных правоотношениях через свои представительные и исполнительные органы в интересах соответственно РФ, субъектов РФ или муниципальных образований в целом;

2. представительные и исполнительные органы государственной власти РФ, субъектов РФ и муниципальных образований;

3. государственные и муниципальные организации (предприятия, учреждения) – получатели бюджетных средств.

Негосударственные организации, а также граждане субъектами бюджетных правоотношений не являются. Это вытекает из определения «бюджет», данного в ст. 6 БК РФ (бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления). Исключения составляют негосударственные организации, имеющие в соответствии с нормативными правовыми актами право на получение бюджетных средств.

Обладатели юридических прав и обязанностей в отношениях по образованию, распределению и использованию бюджетов всех уровней именуются субъектами бюджетного права. В круг субъектов бюджетного права РФ входят:

– государство и его территориальные подразделения

– РФ в целом;

субъекты РФ (республики, края, области, автономная область, автономные округа, города Москва и Санкт-Петербург;

муниципальные образования и входящие в их состав поселения;

закрытые административно-территориальные образования);

– органы государственной власти и местного самоуправления – представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления;

– главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств;

– банковская система.

Право на соответствующий бюджет – это основное из материальных бюджетных прав. Оно принадлежит соответственно государству, государственному или муниципальному образованию, определяет именно их правосубъектность, а не правосубъектность тех или иных государственных (местных) органов. В этом находит свое проявление конституционное положение о том, что носителем суверенитета в РФ является ее народ. Из права на бюджет вытекает комплекс различных материальных бюджетных прав, принадлежащих названным субъектам (права на получение и включение в бюджет определенных доходов, использование их на экономические, социальные и другие потребности территории). С ними связаны соответствующие обязанности данных субъектов.

Определенными процессуальными правами и обязанностями наделены представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления. Это, например, полномочия по составлению и утверждению бюджета в определенные сроки при соблюдении установленных форм и т. д. Вступая в общественные отношения для реализации своих прав и выполнения обязанностей, субъекты бюджетного права становятся участниками (субъектами) бюджетных правоотношений.

На федеральном уровне осуществляется два вида полномочий – полномочия, связанные с тем, что это именно верхний уровень власти, который определяет общие принципы и основы организации и функционирования бюджетной системы РФ на всех ее уровнях, с одной стороны, и полномочия, относящиеся непосредственно и исключительно к этому уровню власти, – с другой. При этом при определении полномочий, как первой, так и второй группы учитываются особенности финансовой и бюджетной деятельности государства и те общие требования, которые к ней предъявляются.

Характер компетенции органов государственной власти субъектов РФ в области регулирования бюджетных отношений определяется, прежде всего, федеративным устройством России. При этом учитываются уже отмечавшиеся особенности финансовой деятельности, требующие обеспечения в этой области более высокой степени централизации. Полномочия субъектов РФ в области регулирования бюджетных отношений также состоят из двух групп. Первую составляют полномочия, касающиеся всей бюджетной системы субъекта РФ, которая включает в себя собственно бюджет этого субъекта и местные бюджеты, а вторую – полномочия, относящиеся только к бюджету субъекта РФ, как таковому. Органы местного самоуправления также две группы полномочий. Эти органы, с одной стороны, формируют, утверждают и исполняют соответствующий местный бюджет, а с другой – издают нормативные правовые акты, которыми регламентируются все вопросы, касающиеся формирования и исполнения всей совокупности местных бюджетов на территории, где действует система местного самоуправления.

**6.**

Основанием применения мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства выступает совершение правонарушения, т.е. нарушение требований норм бюджетного права. Основанием применения бюджетных мер принуждения на основании БК РФ является совершение бюджетного нарушения. Совершение бюджетного нарушения служит юридическим фактом возникновения охранительных бюджетных правоотношений.

Согласно п. 1 ст. 306.1 БК РФ Бюджетным нарушением признается совершенное высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), главным администратором (администратором) бюджетных средств, государственным (муниципальным) заказчиком:

1) нарушение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

2) нарушение положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;

3) нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;

4) нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов.

Виды бюджетных нарушений предусмотрены ст. 306.4—306.7 БК РФ:

- нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В общем виде нецелевое использование средств бюджета может быть выражено в следующих действиях, например:

* использование бюджетных средств на мероприятия, затраты, не предусмотренные сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью;
* использование бюджетных средств на мероприятия, затраты, не предусмотренные в утвержденных бюджетных сметах казенных учреждений;
* использование бюджетных средств на мероприятия, затраты, не предусмотренные договором (соглашением) на получение бюджетных кредитов;
* использование средств бюджета, полученных в виде целевых межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) на мероприятия, затраты, не предусмотренные условиями их предоставления и др.

- невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита влечет бесспорное взыскание суммы непогашенного остатка бюджетного кредита и пеней за его несвоевременный возврат в размере одной трехсотой действующей [ставки рефинансирования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12453/#dst0) Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка бюджетного кредита.

- неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом влечет бесспорное взыскание суммы платы за пользование бюджетным кредитом и пеней за ее несвоевременное перечисление в размере одной трехсотой действующей [ставки рефинансирования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12453/#dst0) Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка платы за пользование бюджетным кредитом.

- нарушение условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного одному бюджету бюджетной системы Российской Федерации из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе использование соответствующих средств бюджета на цели, не предусмотренные правовым актом (договором), являющимся основанием для предоставления указанных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления бюджетного кредита, и (или) платы за пользование ими и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).

К нарушителям бюджетного законодательства могут быть применены следующие меры:

1) предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;

2) блокировка расходов;

3) изъятие бюджетных средств;

4) приостановление операций по счетам в кредитных организациях;

5) наложение штрафа;

6) начисление пени;

7) иные меры.